**UZASADNIENIE**

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie trybu postępowania oraz sposobu dokumentowania kosztów poniesionych na ochronę prawną policjanta, a także podmiotów właściwych w sprawie zwrotu tych kosztów stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 66b ust. 4 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2020 r. poz. 360, 956 i …), zwanej dalej „ustawą”.

Rozporządzenie określa tryb postępowania oraz sposób dokumentowania
przez policjanta kosztów poniesionych na ochronę prawną w przypadkach, o którym mowa
w art. 66a ust. 1 i 3 oraz art. 66b ust. 3 ustawy, a także podmioty właściwe w sprawie zwrotu kosztów ochrony prawnej, o których mowa w art. 66a ust. 2 i art. 66b ust. 3 ustawy.

W projekcie przewidziano, że zwrot kosztów poniesionych na ochronę prawną policjanta następować będzie na pisemny wniosek policjanta, który poniósł te koszty. Uwzględniając specyficzny charakter uzbrojonej i umundurowanej formacji jaką jest Policja, w projekcie przewidziano, że policjant będzie składał ww. wniosek drogą służbową, charakterystyczną
dla służb mundurowych. Adresatem przedmiotowego wniosku będzie, co do zasady, przełożony, o którym mowa w art. 32 ust. 1 ustawy. Natomiast policjant oddelegowany
do wykonywania zadań służbowych poza Policją, przedmiotowy wniosek będzie składał drogą służbową do Komendanta Głównego Policji. Komendant Główny Policji oraz Komendant Biura Spraw Wewnętrznych Policji i ich zastępcy, wniosek, o którym mowa w § 2 ust. 1 projektu, składać będą do ministra właściwego do spraw wewnętrznych. Wskazani kierownicy jednostek organizacyjnych Policji tj. Komendant Centralnego Biura Śledczego Policji, dowódca Centralnego Pododdziału Kontrterrorystycznego Policji „BOA”, dyrektor instytutu badawczego, komendant wojewódzki Policji, Komendant Stołeczny Policji, Komendant-Rektor Wyższej Szkoły Policji w Szczytnie oraz komendant szkoły policyjnej
oraz ich zastępcy, będą składać wniosek do Komendanta Głównego Policji.

Mając na celu zapewnienie transparentności całego postępowania w sprawie zwrotu kosztów poniesionych na ochronę prawną policjanta, a także dążąc do zapewnienia gospodarnego i rzetelnego dysponowania środkami publicznymi, koszty poniesione na ochronę prawną policjanta będą musiały być szczegółowo udokumentowane, w szczególności
za pomocą faktur, rachunków lub innego rodzaju dokumentów sporządzonych na piśmie, potwierdzających datę poniesienia przez policjanta kosztów na tę ochronę prawną
oraz wysokość poniesionych kosztów, a także pozwalających na jednoznaczne ustalenie podmiotu świadczącego na rzecz policjanta ochronę prawną, w związku z działalnością, którego poniesione zostały te koszty. Zwrot policjantowi poniesionych przez niego kosztów
na ochronę prawną następować będzie w terminie 30 dni od dnia wpływu jego wniosku o zwrot tych kosztów do przełożonego, o którym mowa w art. 32 ust. 1 ustawy albo Komendanta Głównego Policji. Natomiast w przypadku złożenia wniosku przez funkcjonariuszy wymienionych w § 2 ust. 4 i 5 projektu, 30 dniowy termin będzie liczony od dnia wpływu
do jednostki organizacyjnej Policji przekazanego przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych albo Komenda Głównego Policji.

Powyżej określony termin wskazuje na konieczność szybkiej realizacji wszelkich czynności podejmowanych w Policji w całym postępowaniu w sprawie zwrotu policjantowi poniesionych kosztów.

Realizując udzielone ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych upoważnienie
w projekcie uregulowano także tryb zwrotu policjantowi kosztów ochrony prawnej,
o której mowa w art. 66a ust. 3 ustawy, ponieważ zgodnie art. 66a ust. 3 ustawy w szczególnie uzasadnionych przypadkach, kierując się dobrem służby, Komendant Główny Policji może  zapewnić policjantowi, przeciwko któremu wszczęto postępowanie karne o przestępstwo popełnione w związku z wykonywaniem czynności służbowych, ochronę prawną jeszcze przed zakończeniem tego postępowania. Przepis art. 66a ust. 2 ustawy określający tryb zwrotu policjantowi kosztów ochrony prawnej w przypadku jeżeli postępowanie karne wszczęte przeciwko niemu o przestępstwo popełnione w związku z wykonywaniem czynności służbowych zostanie zakończone prawomocnym orzeczeniem o umorzeniu postępowania z powodu braku ustawowych znamion czynu zabronionego lub niepopełnienia przestępstwa albo wyrokiem uniewinniającym, stosuje się odpowiednio. Mając na względzie powyższe projekt rozporządzenia przewiduje, że zapewnienie policjantowi zwrotu kosztów ochrony prawnej w przypadku, o którym mowa w art. 66a ust. 3 ustawy będzie mógł nastąpić z własnej inicjatywy Komendanta Głównego Policji albo na pisemny wniosek przełożonego policjanta, przeciwko któremu wszczęto postępowanie karne o przestępstwo popełnione w związku
z wykonywaniem czynności służbowych, jak również na pisemny wniosek policjanta, przeciwko któremu wszczęto postępowanie karne o przestępstwo popełnione w związku z wykonywaniem czynności służbowych albo pełnoletniego członka jego rodziny, o którym mowa w art. 77 ust. 1 ustawy. W szczególności to ostatnie rozwiązanie wychodzi naprzeciw okoliczności, gdy policjant znajdować się będzie w sytuacji faktycznej uniemożliwiającej
mu samodzielne złożenie takiego wniosku (np. z uwagi na stan zdrowia). Adresatem omawianego wniosku będzie Komendant Główny Policji, który zgodnie z przepisami rangi ustawowej jest właściwy do podjęcia w tej kwestii ostatecznej, wiążącej decyzji.

Podmiotem właściwym w sprawie zwrotu policjantowi, przeciwko któremu wszczęto postępowanie karne o przestępstwo popełnione w związku z wykonywaniem czynności kosztów ochrony prawnej, o której mowa w art. 66a ust. 3 ustawy, będzie Komendant Główny Policji lub wyznaczony przez niego kierownik jednostki organizacyjnej Policji, co przyczyni się do zapewnienia policjantowi tego rodzaju ochrony na najwyższym możliwym poziomie.

Należy również podkreślić, że regulacje przewidziane w projektowanym rozporządzeniu są, co do zasady, analogiczne do tych jakie obowiązywać mają w przedmiotowym zakresie w odniesieniu do funkcjonariuszy Straży Granicznej i Służby Ochrony Państwa, co pozwoli na przyjęcie jednolitych rozwiązań prawnych w przedmiotowej kwestii w tych podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych formacjach mundurowych.

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z tym samym dniem co ustawa z dnia
14 sierpnia 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach dotyczących wsparcia służb mundurowych nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych, o zmianie ustawy
o Służbie Więziennej oraz niektórych innych ustaw, która wprowadza upoważnienie ustawowe zawarte w art. 66b ust. 4 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji.

Projekt nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw
i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej i nie wpływa
na działalność mikro przedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Zakres projektu rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie należy wskazać, że nie ma możliwości podjęcia alternatywnych
w stosunku do interwencji legislacyjnej środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

Zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych
(Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej, ponieważ nie zawiera przepisów technicznych.

Przedmiotowy projekt rozporządzenia nie był przedstawiany instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia, ponieważ przepisy przedmiotowego projektu rozporządzenia pozostają poza zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej
na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej
w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006).

Projekt nie podlega dokonaniu oceny OSR przez koordynatora OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.